

BILAG 2

Vedr.: Overgangsreglerne

DANVA har følgende kommentarer til Kapitel 11 – Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

1. Den første differencesaldo
2. Overgangsregler for kontrolsystemet
3. Fradrag

Opgørelse af den første differencesaldo

Den første differencesaldo opgøres i 2025 som resultatet af regulerings- eller kontrolperioden 2023-2024 efter de nuværende regler plus *"tillæg af tillægsberettigede omkostninger, som vandselskabet søger om i 2025, og som efter § 5, stk. 3 og 4, skal indregnes i forbindelse med kontrollen af den økonomiske ramme for 2024"*

DANVA har i Bilag 1 beskrevet DANVAs fortolkning af § 5, stk. 3. Hvis denne tolkning er korrekt, betyder det, at kun tillægsberettigede omkostninger afholdt i 2024, der søges og godkendes i 2025, skal medregnes i den første differencesaldo. Det betyder samtidig, at tillægsberettigede omkostninger afholdt i 2023 (og 2024), der er godkendt i 2024 (og indregnet i de udmeldte økonomiske rammer for 2025) er omfattet af § 64, stk. 4, og derfor ikke skal indregnes i den første differencesaldo. Dette vil DANVA gerne have bekræftet er korrekt forstået.

Derudover skal DANVA gøre opmærksom på, at indregningen af tillæg for ikke-påvirkelige omkostninger (IPO) i de første to differencesaldoer skaber store problemer, der efter DANVAs bedste overbevisning er unødvendige. De økonomiske rammer for både 2024 og 2025 indeholder i forvejen IPO, da de er udmeldt efter de nuværende regler, og eftersom vandselskaberne i både 2025 og 2026 får godkendt engangstillæg for IPO, så indgår IPO to gange i differencesaldoen for 2023-2024 (der opgøres i 2025) og 2025 (der opgøres i 2026). De samlede økonomiske rammer for 2024 for vand og spildevand er i omegnen af 11,5 mia. kr., hvoraf IPO udgør ca. 3 mia. kr., så den første differencesaldo alene ville være så markant i selskabets favør, at alle målsætninger om stabile takster ville blive tilsidesat.

Under de nuværende regler indregnes IPO i de økonomiske rammer som de prisfremskrevne ikke-påvirkelige omkostninger afholdt to år tidligere. Dvs. at i ØR2024 er IPO indregnet som de ikke-påvirkelige omkostninger afholdt i 2022 prisfremskrevet til 2024-prisniveau. Hvis de faktisk afholdte ikke-påvirkelige omkostninger i 2024 ikke overstiger dette niveau, så vil vandselskabet have omkostningsdækning for deres IPO i 2024. Dette vil ofte være tilfældet for lige præcis 2024 og 2025, da de anvendte priskorrekationer for disse år har været hhv. 8,08% og 6,63%, hvilket er historisk højt.

Der vil dog naturligvis være selskaber, hvis ikke-påvirkelige omkostninger i 2024 eller 2025 overstiger, hvad der er indregnet i de økonomiske rammer. Disse selskaber skal naturligvis også sikres omkostningsdækning og DANVA foreslår derfor, at differencen indregnes i kontrolsystemet, men uden at tælle med ift. bagatelgrænsen eller grænsen for differencesaldo i selskabets favør.

Kommenterede [HA1]: Nu spørger jeg måske dumt - men hvordan passer dette ift. tilkomne omkostninger til BNBO?

Overgangsregler for kontrolsystemet

Øvre grænse for differencesaldo i selskabets favør (§ 64, stk. 6)

En differencesaldo i vandselskabets favør kan ikke overstige 25% af den økonomiske ramme. Grænsen træder i kraft fra og med opgørelsen i 2027 af differencer i 2026, hvilket betyder at det kun er den første differencesaldo, der må overstige 25%. DANVA mener ikke, at dette er tilfredsstillende ift. at sikre, at vandselskaberne rent faktisk kan opkræve den ekstra likviditet, som overgangen til det nye kontrolsystem er designet til at indeholde.

DANVA har beskrevet problemstillingerne omkring det nye kontrolsystem i det vedlagte Bilag 1, men vil alligevel gentage her, at vandselskaberne ikke har haft mulighed for at indregne afholdte tillægsberettigede omkostninger i deres takster for hverken 2024 eller 2025, da taksterne er fastsat efter de gældende regler i hhv. slutningen af 2023 og 2024. Dermed vil godkendte tillæg de første to år altid føre til en difference i selskabets favør. Dermed er 2026 første år, hvor tillæg godkendt i både 2025 og 2026 kan indregnes i taksterne. Det er samtidig også første år, hvor selskabets akkumulerede differencesaldo kan indregnes i taksterne. Vandselskaberne har dermed kun 2026 til at sikre, at opgørelsen i 2027 af differencer for 2026 ikke overstiger 25%. Som beskrevet i Bilag 1 er der store afvigelser mellem de forventede indtægter og de faktiske indtægter, og vandselskaberne bliver derfor nødt til at ændre markant på taksterne, hvis de skal være forholdsvist sikre på ikke at miste opkrævningsretten ifm. kontrolsystemet. Igen stemmer dette ikke overens med målet om stabile takster, og DANVA anbefaler derfor, at grænsen på 25% for en differencesaldo i selskabets favør som minimum først finder anvendelse fra og med opgørelsen i 2030 af differencer for 2029. Dette vil give vandselskaberne tre år (2026-2028) til at fastsætte takster efter de nye regler, uden at risikere at miste opkrævningsret, og fire år til at afvikle en differencesaldo i selskabets favør inden denne bortfalder efter § 64, stk. 7. Dette vil både give mere stabile takster og bedre sikre at vandselskaberne mulighed for at opkræve likviditetsforbedringen ifm. overgangen til de nye regler.

Fire år i streg med differencesaldo over bagatelgrænsen (§ 64, stk. 7)

For en differencesaldo over bagatelgrænsen i forbrugernes favør kan vandselskaberne allerede ved førstkomende mulighed ifm. opgørelsen i 2028 for differencer i 2027 få fradrag svarende til differencesaldoen inkl. et års rente. Som allerede nævnt ovenfor, så er taksterne for både 2024 og 2025 fastsat efter de gældende regler. Dermed har vandselskaberne igen kun to år til at fastsætte taksterne efter de nye regler inden de risikerer et fradrag. Der henvises igen til Bilag 1 mht. til vandselskabernes udfordringer med at ramme de budgetterede takstindtægter, og det foreslåede kontrolsystems manglende understøttelse af målsætningen af stabile takster. DANVA foreslår derfor, at § 37 ligeledes først finder anvendelse fra og med opgørelsen i 2030 af differencer for 2029 som det er tilfældet for differencesaldoen i selskabets favør.

Fradrag

De foreslåede regler finder først anvendelse på fastsættelsen af de økonomiske rammer for 2026, der for vandselskaber med vandforsyning erstatter de allerede udmeldte økonomiske rammer for 2026 (§ 64, stk. 2). Afgørelser om varige og flerårige tillæg, der er truffet pba. de nuværende regler, bevarer deres gyldighed (§ 64, stk. 3). DANVA vil gerne gøre opmærksom på, at der i de allerede udmeldte økonomiske rammer for 2026 og frem er indregnet fradrag som følge af det nuværende kontrolsystem. Disse fradrag er ikke inkluderet i overgangsreglerne, da der for fradrag i § 64, stk. 3 kun henvises til § 6, der omhandler bortfald af eller reduktion i tillægsberettigede omkostninger.

Kommenterede [HA2]: Så vidt jeg kan bedømme skal der stå § 38 her.