

mim@mim.dk
ATT.: simaj@mim.dk

Sagsnummer 2021-814

DATO: 20. oktober 2025
PROJEKTNR.: 3004
cvhc/aob/cv

Høringssvar til ændring af fem bekendtgørelser på drikkevandsområdet.

Generelle bemærkninger

DANVA og Danske Vandværker er glade for den afklaring i forhold til implementeringen af drikkevandsdirektivet, som denne høringspakke omhandler. Vi håber dog, at disse bekendtgørelser hurtigst muligt følges op om med vejledninger, så den praktiske implementering kan ske ensartet og hurtigt. Herunder udestår stadig en række spørgsmål, som er anført i vores høringssvar.

DANVAs og Danske Vandværkers fælles høringssvar har fokus på ændringerne i bekendtgørelserne. Dog er der kommenteret på enkelte oprindelige elementer i bekendtgørelserne, som fortsat findes uhensigtsmæssige eller ikke fyldestgørende i sin nuværende form.

Høringssvar til 'Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger' er sendt til Miljøstyrelsen mst@mst.dk med kopi til herba@mst.dk.

Bekendtgørelse om kvalitetssikring af vandforsyningssystemer

I § 3 opstilles grænsen for at "En almen vandforsyning, der leverer 17.000 m³ vand pr. år eller mere,, skal gennemføre risikovurdering af vandforsyningssystemet."

Danske Vandværker og DANVA ser gerne, at grænsen med 17.000 m³ eller mere bortfalder og det dermed bliver et krav for alle almene vandforsyninger at gennemføre risikovurdering af vandforsyningssystemet.

I § 3 står at "En vandforsyning skal sikre, at den driftsansvarlige for vandforsyningssystemet har gennemført et kursus om almindelig vandforsyningsdrift og elementær vandværkshygiejne, der opfylder kravene i bilag 1 eller tilsvarende, senest 6 måneder efter ansættelsen af den driftsansvarlige."

Til dette ønsker Danske Vandværker og DANVA, at der i bekendtgørelsen stilles krav til, at den driftsansvarlige også skal gencertificeres med jævne mellemrum (efter x antal år) for at blive opdateret ift. nyeste praksis og lovgivning.

I § 4 står "En almen vandforsyning, der leverer 17.000 m³ vand pr. år eller mere, og en ikkealmen vandforsyning, som i gennemsnit leverer 100 m³ eller mere pr. dag, og som forsyner 500 personer eller flere, skal gennemføre risikovurdering af vandforsyningssystemet."

Hertil vil Danske Vandværker og DANVA gerne have indført, at der i bekendtgørelsen, udover de oplyste punkter i stk. 2 fra 1-4 også stilles krav om, at der gennemføres risikovurdering for digitalisering og IT-sikkerhed for vandforsyningssystemet.

I forhold til bekendtgørelsens § 5 nr. 8 og 9 har vi en række bekymringer i forhold til den praktiske implementering:

- Det vurderes nødvendigt med vejledning til kommunerne om gennemførelse af tilsyn, når det drejer sig om, at de indbyggede produkter og materialer skal være verificeret til kontakt med drikkevand, herunder hvordan opfyldes tilsynet tilstrækkeligt og hvilken dokumentation er tilstrækkelig for tilsynsmyndigheden? Det er i høj grad vigtigt for vandforsyningerne, at dette bliver præciseret, særligt så tilsynet bliver udført ens på tværs af de 98 kommuner.
- Der bør ske en præcisering af ressortområdet for tilsynsmyndigheden ift. vandforsyningslovgivning og byggerilovgivningen (BR18). Hermed menes en præcisering af, hvem der har tilsyn med hvad.
- Desuden anvendes der i dag en række specielle materialer (f.eks. epoxy, beton og mørtel), hvor der ikke eksisterer dokumentation for, at disse er egnede til drikkevand. Hvordan sikres en nem og gennemskuelig, men dog sundhedsmæssigt sikrende "dispensations" proces, så vandforsyningerne fortsat kan anvendes disse produkter? Og kommunerne kan føre et kvalificeret tilsyn med verifikationen af disse produkter.

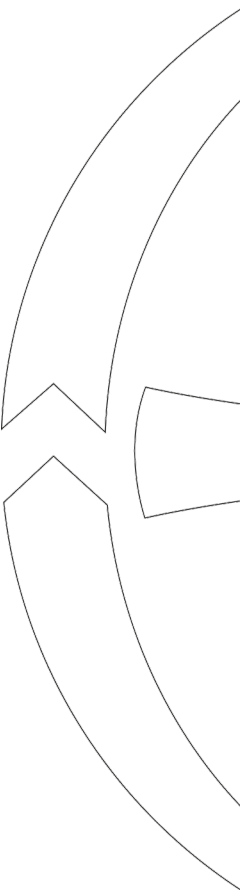
I § 7, stk. 2 indføres begreberne reparation og genopbygning af vandforsyningsystemer. Kommunalbestyrelsen skal på samme vis, som for et nyoprettet vandforsyningsanlæg, nu underrettes om, at risikovurdering og risikostyring er gennemført med henvisning til § 4, stk. 2 nr. 2 og § 5 nr. 1, 2, 7 og 8.

Menes det dermed, at et nyoprettet vandforsyningsanlæg skal lave risikovurderinger og -styringer udarbejdet under DS/EN ISO 22000, systemer der bygger på HACCP-principper eller tilsvarende systemer? Ikke alle vandforsyninger mellem 17.000 – 750.000 m³/år arbejder med ISO 22000 eller lignende systemer og kravet herom gælder jf. bekendtgørelsens § 6 også kun for vandforsyninger som leverer 750.000 m³/år og derover.

Der er derfor behov for præcisering af, hvilke krav og hvilken dokumentation der skal indsendes til kommunalbestyrelsen for vandforsyninger med leverancer under 750 000 m³/år. Så disse vandforsyninger ikke rammes af uforholdsmæssigt store administrative byrder.

Bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg

§ 1, stk. 3: I forslaget til drikkevandsbekendtgørelsen har Miljøministeriet tilføjet et nyt stk. 3 til § 1: "Foranstaltninger, der træffes for at overholde kvalitetskravene i denne bekendtgørelse skal være baseret på forsigtighedsprincippet og må på ingen måde, hverken direkte eller indirekte, medføre en forringelse af drikkevandets nuværende kvalitet eller en øget forurening af vand, der anvendes til fremstilling af drikkevand."



Det er uklart om den nye tilføjelse betyder, at vandforsyningerne ikke må styre indvindingen, så der sker en opblanding for at nedbringe indholdet af ét MFS, hvis det medfører en øgning af indholdet (niveauet stadig under kvalitetskrav) af et andet /MFS. Med andre ord, at vandforsyninger ikke må anvende den produktionsmetode, som anvendes i dag, hvor råvand, der ikke overholder kravene bliver opblandet med vand, der er under kravværdierne, så man samlet set kan overholde kvalitetskravene af værk. Opblanding betyder alt andet lige, at vi forringer kvaliteten af det vand, der allerede overholder kriterierne.

Miljøministeriet skriver, at den nye stk. 3 til § 1 i drikkevandsbekendtgørelsen skyldes behovet for at lave en direktivnær implementering af drikkevandsdirektivets artikel 4 stk. 2. Men direktivets formulering er:

" Medlemsstaterne sikrer, at de foranstaltninger, der træffes for at gennemføre dette direktiv, er baseret på forsigtighedsprincippet og på ingen måde, hverken direkte eller indirekte, medfører en forringelse af drikkevandets nuværende kvalitet eller en øget forurening af vand, der anvendes til fremstilling af drikkevand."

Der er således en forskel i ordlyden mellem direktivet og bekendtgørelsen, idet bekendtgørelsen tilføjer at det er kvalitetskravene der skal overholdes. Samtidig er det værd at holde for øje, at drikkevandsdirektivet er målrettet medlemsstaternes overordnede forpligtigelser, mens bekendtgørelsen primært er målrettet vandforsyningerne.

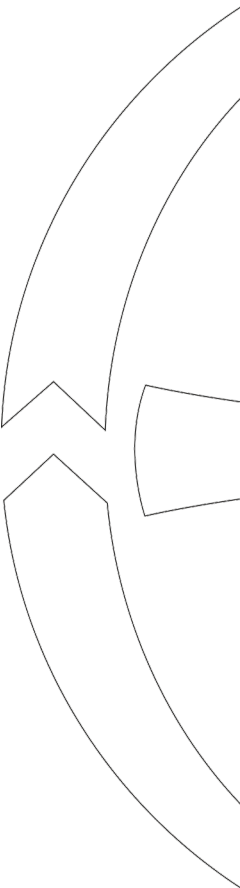
Det er nødvendigt med en afklaring, da det kan have betydelige konsekvenser for vores evne til at levere drikkevand.

Det bemærkes i den sammenhæng, at både Miljøministeriet og Miljøstyrelsen offentligt har anerkendt at opblanding er gængs praksis.

I forhold til egenkontrollen, som omtales i § 9, er der et behov for at få præciseret, hvad egenkontrollen indebærer/-holder både for vandforsyningerne af hensyn til kravene i 'Bekendtgørelse om kvalitetssikring af vandforsyningssystemer' og af hensyn til kommunernes tilsyn.

I § 9 stk. 2 nævnes 'en vandforsyning' som en mulig ansøger til at få et behandlingskemikalie eller filtermedie optaget på Miljøstyrelsens positivliste. DANVA og Danske Vandværker anbefaler deres medlemmer ikke at ansøge om at få produkter optaget på positivlisten. Vandforsyningerne kan på ingen måde påtage sig ansvar for at sikre at kommende produkter er produceret i overensstemmelse med det ansøgte. Det bør udelukkende være producenten af det færdige produkt, som ansøger om at få produktet optaget på Miljøstyrelsens positivliste, og dermed bærer ansvaret for at sikre, at kommende produkter er produceret efter de accepterede krav af Miljøstyrelsen.

I forhold til ansøgningens indhold, som ligeledes beskrives i stk. 2, så er det et omfattende og komplekst materiale som skal fremskaffes, hvorfor der er behov for en omfattende vejledning. Vejledningen bør indeholde metodeanvisninger, retningslinjer for brug af anviste metoder, henvisninger til relevante standarder både i forhold til testmetoder, analysemetoder, fastsættelse af acceptkriterier mv.



Hvilken betydning har det for eksisterende filteranlæg og behandlingskemikalier som allerede anvendes, at tidsfristerne i § 9 stk. 6 og 7 fjernes, herunder egenkontrollen som nævnes i stk. 8 (ny stk. 7)?

I § 9, stk. 13, står "Vandforsyninger, som leverer drikkevand omfattet af kravene til drikkevandskvaliteten i denne bekendtgørelse, skal tage hensyn til de parametre, som er fastsat i bilag 1, f, når det er relevant."

Hvad vil det sige, at "tage hensyn til" og "når det er relevant"? Hvornår skal der kontrolleres for de nævnte stoffer i bilag 1, f? Det bør specificeres hvornår dette er aktuelt.

DANVA og Danske Vandværker anbefaler, at de fremtidige vandlækageniveau vurderinger i § 35 ikke baseres på Infrastrukturlækageindekset, ILI. Denne opgørelse er udarbejdet til store selskaber og er ikke egnet til små selskaber. Langt hovedparten af de danske vandforsyninger betragtes i denne sammenhæng som værende små forsyninger.

ILI beregningerne baseres blandt andet på et gennemsnitligt tryk i ledningsnettet som er svært at opgøre korrekt, og på længden af private ledninger som ikke mange forsyninger har en realistisk opgørelse af.

DANVA har undersøgt de opdaterede ILI versioner og beregninger, der skulle tage højde for mindre forsyninger, men konklusionen blev, at beregningerne er blevet mere komplicerede og ikke ændrer betydeligt på de nuværende niveauer af ILI for danske vandforsyninger.

DANVA og Danske Vandværker forslår, at der fokuseres på en "anden passende metode":

1. Én som tager udgangspunkt i nuværende vandtab opgjort i % - evt. korrigeret med de "kendte forbrug" af vandtabet, så tallet mere afspejler, der reelle vandtab.

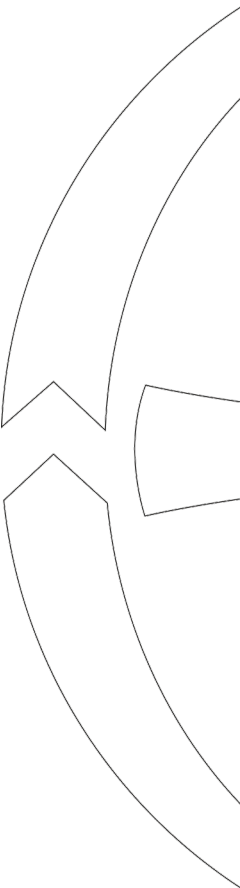
eller

2. Én hvor det specifikke vandtab opgøres i m³/km/døgn, som kan udbygges til en model, hvor antallet af stikledninger medtages (kaldet CRLI).

Ovenstående forslag vil være meget egnet til vandselskaber over 10.000 m³, da de data der indgår i beregningerne, er forholdsvis tilgængelige og troværdige data.

DANVA deltager gerne i en snak om fremtidige vandtabsopgørelser og de konstaterede ulemper ved ILI opgørelsen.

§ 48 henviser til, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. december 2025. Der skal gøres opmærksom på, at der ved ikrafttrædelsesdatoen for denne bekendtgørelse bør foreligge klar retningslinjer for hvordan der ansøges til at få et behandlingskemikalie eller filtermedie optaget på Miljøstyrelsens positivliste, samt hvilken form for dokumentation der vil være tilstrækkelig for tilsynsmyndigheden ift. filtermedier og behandlingskemikalier og desuden procedure der vil være for tilsynet hermed.



Bekendtgørelse om risikovurdering og risikostyring af tilstrømningsområder for indvindingssteder af drikkevand

DANVA og Danske Vandværker bemærker, at tilføjelsen af § 5, stk. 4 i bekendtgørelsen – "Effekten af de gennemførte foranstaltninger revideres med passende mellemrum" – udgør et minimumskrav til implementering i henhold til Drikkevandsdirektivets artikel 8, stk. 4.

DANVA og Danske Vandværker anbefaler, at effekten af de gennemførte foranstaltninger som minimum evalueres én gang årligt. En fast årlig evaluering vil sikre fremdrift, skabe gennemsigtighed i indsatsen og forebygge uhensigtsmæssige økonomiske konsekvenser, der potentielt kan true vandforsynings sikkerheden.

Bekendtgørelse om indvinding af vand til drikkevandsforsyning gennem afsaltning af havvand, om indvinding af grundvand og overfladevand til iblanding heri og om vandforsyningsanlæg til brug herfor

DANVA og Danske Vandværker har ingen bemærkninger til denne bekendtgørelse.

Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger (analysekvalitetsbekendtgørelsen)

Høringssvar fra DANVA og Danske Vandværker til 'Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger' er sendt til Miljøstyrelsen mst@mst.dk med kopi til herba@mst.dk.

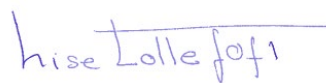
DANVA og Danske Vandværker står gerne til rådighed med yderligere dokumentation og viden, der kan belyse høringssvaret yderligere.

Eventuelle spørgsmål eller kommentarer bedes rettet til Claus Vangsgård på telefon 8793 3507/mail cv@danva.dk eller Anna Okkerlund Brahe på telefon 5613 0201/mail aob@danskevv.dk.

Med venlig hilsen



Carl-Emil Larsen
DANVA



Lise Lotte Toft
Danske Vandværker

