

Høring om forslag til lov om ændring af vandsektorloven og selskabsskatteoven (jf. politisk aftale om "Justeret økonomisk regulering af vandsektoren" fra november 2018).

Danske Vandværker er glade for intentionerne i den politiske aftale om justeret økonomisk regulering af vandsektoren (nov. 2018), der ligger bag forslaget til ændring af Vandsektorloven. Det drejer sig især om muligheden for de forbrugerejede vandselskaber for at træde ud af den økonomiske regulering (pkt. 4 i aftalen) og dermed undgå for mange administrative byrder og skattepligt. Vi ser imidlertid en række væsentlige problemer i det lovudkast, der er sendt i høring, som vi mener bl.a. strider mod formålet i aftalens pkt. 4.

Lovudkastet går imod intentionerne i den politiske aftale - ophørsbeskatning

Danske Vandværker kan imidlertid konstatere, at hensigten med den politiske aftale (indgået af et bredt flertal i Folketinget) ikke bliver opfyldt i det udkast til ændring af vandsektorloven, der er sendt i høring. Det skyldes, at de vandselskaber, der ønsker at træde ud af reguleringen, vil blive pålagt en ophørsbeskatning ved udtræden, som risikerer at være så stor, at det ikke længere er fordelagtigt for selskaberne at træde ud.

Af bemærkningerne til lovudkastet (s. 21) fremgår det direkte, at ophørsbeskatningen er et problem, idet det bemærkes, at:

"Der vil for nogle vandforsyningsselskaber kunne blive tale om indtræden af en ikke uvæsentlig ophørsbeskatning i form af genvundne afskrivninger, hvis de vælger at træde ud af den økonomisk regulering og dermed af skattepligten. [...] Merprovenuet herfra vurderes dog at være beskedent, da vandforsyningsselskaber med store latente genvundne afskrivninger må forventes at ville fravælge muligheden for at udtræde af skattepligten".

Det fremgår altså sort på hvidt af bemærkningerne til lovforslaget, at ophørsbeskatningen er en hæmsko for at indfri intentionerne i den politiske aftale om at undtage mindre vandselskaber fra regulering.

Danske Vandværker henstiller til, at der findes en løsning på problemstillingen, fx i form af en undtagelse for pligten til at betale ophørsbeskatning, når et vandselskab gerne vil ud af reguleringen. [Alternativet er, at loven ikke lever op til de politiske forpligtelser i aftalen, og at det, man har lovet de forbrugerejede vandselskaber går fløjten.]

Man skal samtidig være opmærksom på, at den beskatning, som et vandværk vil skulle betale ved udtræden ikke kan tjenes hjem igen (grundet "hvile-i-sig-selv-princippet"), men skal opkræves hos forbrugerne. Det er altså i sidste ende forbrugerne, der bliver ramt på pengepungen, hvis man ikke finder en løsning.

Øvrige bemærkninger

Distributionselskaber

Vandselskaber er ofte opdelt i henholdsvis selskaber, der indvinder vand og selskaber, der distribuerer vand til forbrugerne. Danske Vandværker finder det ikke præciseret i lovforslaget, at distributionselskaber også er omfattet af skattefrihed, hvis de er undtaget fra den økonomiske regulering i Vandsektorloven. Men som vi læser forarbejderne til loven, er distributionselskaber omfattet af skattefrihed på lige fod med selskaber, der også har egenindvinding af vand.

Anmodningsfrister for udtræden (kommende ØR-bekendtgørelse)

Af udkastet til lovbemærkningerne s. 16 fremgår det, at der forventes indsat frister i ØR-bekendtgørelsen om, at vandselskaberne skal indsende anmodning til Forsyningssekretariatet inden 1. april 2020, hvis de ønsker at træde ud med virkning fra 2021. Denne frist vil udgøre et problem for mange forbrugerejede vandselskaber, idet beslutningen om udtræden skal ske på generalforsamlinger, som ofte finder sted i perioden frem til ultimo april. Ofte vil beslutningen kræve, at 2/3 af medlemmerne stemmer for (svarende til reglerne for vedtægtsændringer), hvilket igen ofte vil kræve en endelig beslutning på en ekstraordinær generalforsamling, inden beslutningen er gyldig med 2/3's flertal. Danske Vandværker foreslår derfor, at fristen for anmodning til Forsyningssekretariatet flyttes til 1. juni 2020.

Ophørsbeskatningen medfører endvidere, at der vil være meget stor usikkerhed, når et vandværk skal informere sine forbrugere om de økonomiske konsekvenser senest 14 dage inden anmodning om udtræden. At estimere værdien af vandværkets aktiver (rør, ledninger mv.) – og dermed beskatningsgrundlaget – er en omfattende opgave, som kan skabe stor usikkerhed og i praksis gøre det svært at give forbrugerne et retvisende billede af de økonomiske konsekvenser ved udtræden. En del vandværker vil formentlig ønske at indhente et bindende svar fra SKAT, som de kan oplyse forbrugerne ud fra. Denne proces kan tage op til tre måneder, hvilket vil være for lang tid, hvis loven træder i kraft 1. januar 2020, og der skal anmodes inden 1. april.

Samlet er der derfor behov for, at anmodningsfristen skubbes til 1. juni 2020.

Skattemæssig værdiansættelse af anlægsaktiver ved udtræden af den økonomiske regulering

Af udkastet til lovbemærkninger s. 18 fremgår det, at vandværker, der blev skattepligtige som følge af vandsektorloven¹ kunne opgøre deres skattemæssige indgangsværdier til POLKA-værdierne. Længere nede fremgår det, at der ved udtrædelse skal anvendes samme beregningsmetode.

I Højesteretsdom 27/2018 står der følgende om værdiansættelsen af aktiver: *Som skønsmandens svar viser, er det relevant ved opgørelsen af den skattemæssige indgangsværdi at inddrage POLKA-værdien. POLKA-værdien er fastlagt af en anden myndighed og vil danne grundlag for fremtidig indtjening i selskaberne ved indregning i prisloftet.*

Man kan heraf udlede, at grunden til at POLKA-værdien kan anvendes som den skattemæssige indgangsværdi er, at den danner grundlag for den fremtidige indtjening ved indregning i prisloftet.

Da vandselskaber, der udtræder af reguleringen, efterfølgende udelukkende er omfattet af hvile-i-sig-selv-princippet, vil det betyde, at det er hvile-i-sig-selv-princippet, der definerer aktivernes værdi og dermed ikke den økonomiske regulering i vandsektorloven, som de tidligere var omfattet af.

Det kan hermed konkluderes, at POLKA-værdierne ikke giver mening i forhold til at vurdere et aktivs værdi, hvis et vandselskab udtræder af reguleringen. POLKA værdierne har kun relevans for de selskaber, der er omfattet af den økonomiske regulering. Når et vandværk udtræder af reguleringen, vil de

¹ jf. højesteretsdom af 8. nov 2018 i sagerne 27/2018 og 28/2018, hvoraf 27/2018 er offentliggjort i ugeskrift for retsvæsen (u 2019.574 H).

takster, det må opkræve, være styret af hvile-i-sig -selv-princippet og her har POLKA-værdierne ingen betydning.

Danske Vandværker er dermed ikke enige i betragtningerne om, at den skattemæssige værdiansættelse, som det står i udkastet til lovbemærkninger, skal beregnes efter POLKA-metoden. Det anbefales i stedet, at det i forarbejderne præciseres, at der ved overgang fra den økonomiske regulering til rent hvile-i-sig -selv-princip vil være tale om ændrede regler for, hvilke indtægter, som anlægsaktiverne giver ret til. Heraf følger også en ændring i beregningsmetoden for værdiansættelsen af aktiverne, så der ikke kan opstå usikkerheder, der vil føre til en ny og meget omkostningstung skattesag.

Sideordnet aktivitet

Af udkastet til lovbemærkninger s. 21 fremgår det, at det skal være muligt for vandforsyningselskaber, der står uden for reguleringen, at øve tilknyttede aktiviteter i skattepligtige datterselskaber, uden at de mister skattefriheden for indkomsten fra levering af vand.

Da mange af vandselskaberne mellem 200.000 og 800.000 m³ hjælper mindre nabovandværker med administrative opgaver, vil det være uheldigt, hvis de bliver tvunget til at etablere datterselskaber for at fortsætte denne aktivitet, da det i nogle tilfælde vil give en ekstra administrativ byrde, der ikke står mål med indtægten fra at hjælpe nabovandværket.

Vi foreslår derfor, at det bliver muligt at opretholde skattefriheden, hvis under 10 pct. af omsætningen stammer fra salg af ydelser til andre vandværker og salg af målerdata. Salg af vand til andre værker bør ikke indgå i de 10 pct.

Hvis ikke ovenstående tages i betragtning, er vi bekymrede for, at en del vandværker mellem 200.000 og 800.000m³ vil afstå fra at hjælpe mindre vandværker, hvilket kan give alvorlige problemer for de små vandværker, der ikke har ansatte.

Fusioner

Endelig vil vi gøre opmærksom på, at der i lovbemærkningerne mangler at blive taget højde for den situation, hvor et vandselskab omfattes af skattepligt er fusioneret med mindre vandværker, der ikke var omfattes af skattepligt. Vi opfordrer til, at det i bemærkningerne beskrives, hvordan aktiverne fra disse mindre vandselskaber vil blive ramt af beskatning, da aktiverne fra disse selskaber i nogle tilfælde er optaget til 0 i skatteregnskabet for det fortsættende selskab.

Venlig hilsen


Susan Münster
Direktør

Danske Vandværker